



Til: Byrådsavdelingene, etatene, bydelene og kommunale foretak
Fra: Byrådsavdeling for finans
Saksbeh.: Per Espen Jahren
Telefon: 23461707

Saksnr.: 201800256-2
Arkivkode: 122
Utsendt dato: 22.05.2018
Gjelder fra: D.D.
Gjelder til: Inntil videre
Erstatter:

RUTINER FOR JURIDISKE AVKLARINGER VEDR. MERVERDIAVGIFTSRETT OG MERVERDIAVGIFTSKOMPENSASJONSRETT

Bakgrunn for rundskrivet

Merverdiavgift og merverdiavgiftskompensasjon utgjør betydelige beløp i Oslo kommune. I 2017 mottok Oslo kommune (bykassen og foretakene) hele 2 611 mill. i kompensasjon. Tilsvarende beløp i 2016 var 2 511 mill. Det er derfor meget viktig at kommunen har gode rutiner som sikrer at den får den kompensasjonen den har krav på, samtidig som kommunen ikke skal kreve kompensasjon i strid med reglene. Merverdiavgift i kommunen reiser også i mange tilfeller kompliserte spørsmål, og det er viktig at hver enkelt virksomhet har tilstrekkelig innsikt i håndteringen av merverdiavgiftsspørsmål. Oslo kommune har mange prosesser og prosjekter som medfører komplekse problemstillinger knyttet til merverdiavgift og merverdiavgiftskompensasjon.

I de senere årene har det vært en økende tendens i bruken av eksterne rådgivere for å løse avgiftsspørsmål. Det har blitt gitt råd og gjort vurderinger som isolert sett kan fremstå som gode for den enkelte virksomhet, men som ikke uten videre gir en riktig fortolkning av reglene for Oslo kommune som sådan. Ekstern bistand har heller ikke alltid blitt innhentet i tråd med rettsinstruksens regler for dette.

Formålet med denne rutinen er å:

1. Øke kommunens og virksomhetenes samlede kompetanse vedrørende merverdiavgift og merverdiavgiftskompensasjon.
2. Sikre en best mulig kvalitet på de eksterne vurderingene som innhentes ved at den eksterne leverandøren opparbeider seg kjennskap til Oslo kommune og de særreglene som gjelder for kommunal virksomhet, samt at vurderingene gjøres i samråd med og/eller kvalitetssikres av Kommuneadvokaten.

Det er flere grunner til at rettsinstruksens rutine for bruk av eksterne rådgivere til juridiske avklaringer innenfor merverdiavgiftsretten og merverdiavgiftskompensasjonsretten, presiseres:

- Det er viktig at kommunen opptrer konsekvent og har en felles fortolkning av reglene om behandling av merverdiavgift
- Det er også viktig at en har et bevisst forhold til hvordan kommunen utad opptrer overfor avgiftsmyndighetene

- Kommunen ønsker å sikre seg at henvendelser til skatte- og avgiftsmyndighetene i så stor grad som mulig underlegges en prinsipiell vurdering i det enkelte tilfelle. Når kommunen som sådan – og ikke kun den enkelte virksomhet – vurderer hensiktsmessigheten av den enkelte henvendelsen, øker også mulighetene for å vurdere de faktiske forhold. Henvendelsene som rettes vil derved også fremstå som mer ensartet.

For å unngå at kommunens virksomheter har ulik praksis og fortolkning av avgiftsregelverket legges det nå opp til å samordne og koordinere (herunder styrke kommunens kompetanse) på dette området.

Forholdet til rettsinstruksen

Etter Rettsinstruks for Oslo kommune, punkt 4, har kommunale virksomheter som trenger advokatbistand, rett og plikt til å benytte Kommuneadvokaten. Kommunale virksomheter kan utenfor og i rettssak kun benytte ekstern advokat med Kommuneadvokatens samtykke. Oppdraget til den eksterne advokat skal i så fall formidles via Kommuneadvokaten.

Rammeavtale med eksternt advokatfirma

Kommuneadvokaten vil, som hovedregel, selv bistå virksomhetene også i saker som gjelder merverdiavgift og merverdiavgiftskompensasjon. Fordi det kan oppstå særlig komplekse problemstillinger innenfor dette fagområdet, vil imidlertid Kommuneadvokaten, på vegne av Oslo kommune, inngå rammeavtale om advokattjenester om merverdiavgiftsrett og merverdiavgiftskompensasjonsrett. Også andre rettsområder kan inkluderes i avtalen i den utstrekning det vil være nødvendig for å få en fullstendig utredning av de merverdiavgiftsrettslige spørsmålene. Rammeavtalen vil administreres av Kommuneadvokaten, og avrop på avtalen kan kun gjøres av Kommuneadvokaten. Det er ikke anledning for virksomheten til på egen hånd å kontakte eksterne juridiske miljøer for bistand.

Rutine for avklaring av merverdiavgiftsrettslige og merverdiavgiftskompensasjonsrettslige problemstillinger.

Det er viktig for kommunen at merverdiavgiftsrettslige og merverdiavgiftskompensasjonsrettslige spørsmål håndteres enhetlig.

Kommunale virksomheter som har saker som reiser problemstillinger om merverdiavgiftsrett og merverdiavgiftskompensasjonsrett, bør be om Kommuneadvokatens bistand, eventuelt rette en henvendelse til Byrådsavdeling for Finans dersom det er behov for enklere avklaringer. I saker som gjelder store beløp, som reiser prinsipielle problemstillinger og/eller som antas å kunne berøre flere av kommunens virksomheter, skal Kommuneadvokaten bes om råd.

Henvendelser til Kommuneadvokaten skal i tråd med rettsinstruksen og tilhørende rundskriv:

- Inneholde en beskrivelse av den faktiske situasjonen
- Det skal presiseres hva virksomheten trenger bistand til
- Omfatte alle dokumenter av betydning
- Inneholde en redegjørelse for hvordan virksomheten selv ser på spørsmålet.
- Henvendelsen skal enten sendes fra virksomhetsleder eller inneholde en bekreftelse om at virksomhetsleder er kjent med henvendelsen

Henvendelser til skatte- og avgiftsmyndighetene skal som hovedregel foretas av kommunen selv, også i tilfeller der det er innhentet ekstern bistand. Henvendelser til skatte- og

agviktsmyndighetene skal først skje etter en nærmere rettslig vurdering og i samråd med Kommuneadvokaten.

Kommuneadvokaten vil, i samråd med virksomheten utrede de rettslige problemstillingene, og vil ved behov for ekstern bistand gjøre avrop på rammeavtalen og innhente råd fra ekstern advokatspesialist. Kostnader til dette dekkes av den enkelte virksomheten i tråd med rammeavtalens satser.

Arild Sundberg
Kommunaldirektør

Jens Hertzberg
Konsernregnskapssjef

Godkjent elektronisk