



DELEGASJON AV ARBEIDSGIVERMYNDIGHET

Sammendrag:

I saken foreslås at alle fullmakter på arbeidsgiverområdet delegert fra byrådet samles i en sak. Ved at finansbyrådens, byrådsleders, byrådenes og virksomhetsleders fullmakt samlet blir vedtatt på nytt oppnås bedre oversikt på området. En slik samling av arbeidsgiverfullmaktene i en sak vil også være i tråd med prinsippene i juridisk strategi. For kommunale foretak er arbeidsgiverfullmakten hjemlet i kommuneloven, ikke i vedtak fra bystyret - og her er det kun aktuelt å inkludere i saken vedtak som begrenser arbeidsgivermyndigheten. Tidligere vedtak med fullmakter under byrådet på arbeidsgiverområdet oppheves.

Utover å samle gjeldende fullmakter på arbeidsgiverområdet foreslås at virksomhetsleders fullmakt til lønnsfastsettelse skal følge linjen gjennom den enkelte byråd og ikke som i dag gå via byråd for finans. Ellers foreslås kun mindre endringer.

Saksfremstilling:

En hovedintensjon med saken er å rydde opp i tidligere delegasjonsvedtak innenfor arbeidsgiverområdet og presentere roller og myndighet på en helhetlig og oversiktlig måte.

Innledningsvis omtales kort organiseringen av arbeidsgivermyndighet i kommunen. Iht. kommuneloven er i utgangspunktet all myndighet lagt til bystyret. I Oslo kommune, som er organisert og styrt etter en parlamentarisk modell, er arbeidsgivermyndigheten delegert til det utøvende organet, byrådet, jf. bystyresak 132/03. Med visse unntak ble denne myndigheten videredelegert til byråden for finans, jf. byrådssak 1263/03 og 1035/08. Myndighet som er unntatt byrådets fullmakt, og dermed er tillagt byrådet som kollegium, er vedtakelse av arbeidsgiverregelverk, godkjenning av tariffoppgjør og ansettelse i de øverste administrative stillingene i kommunen.

Byråden for finans har etter dette den generelle virksomhetsovergrepene arbeidsgivermyndigheten i kommunen. I tråd med dette har Byrådsavdeling for finans rollen som part ved tariffoppgjør, byrådsavdelingen inngår tariffavtaler på vegne av kommunen, avgjør spørsmål om fortolkninger av tariffavtaler og opptrer ellers som sentral arbeidsgivermyndighet der det er behov for å sikre felles praksis på tvers av kommunen.

For å sikre en effektiv utøvelse av arbeidsgivermyndighet på virksomhetsnivå har byrådet også delegert slik myndighet i linjen, slik at kompetanse, via den enkelte byråd, innehas av den enkelte virksomhetsleder. Virksomhetsledere er dermed arbeidsgiver innen den enkelte virksomhet, og utøver arbeidsgivers styringsrett i virksomheten.

Arbeidsgivermyndighet som ikke er delegert i linjen vil falle inn under den generelle arbeidsgiverfullmakten, som er tillagt byråden for finans. Fullmakt til å inngå tariffavtaler i arbeidstvistlovens forstand er for eksempel ikke delegert til virksomhetene, men inngås

sentralt av byrådet eller finansbyråden. Delegasjon i linjen gjelder myndighet til å foreta ansettelser, oppsigelser, samt visse andre avgjørelser som gjelder ansettelsesforhold. Virksomhetslederens fullmakt til fastsettelse av lønn er imidlertid nå delegert fra finansbyråden og følger dermed ikke linjen. Med vedtak som foreslås i saken vil også lønnsfullmakten følge linjen via den enkelte byråd og ikke gå via finansbyråden. Finansbyrådets generelle virksomhetsovergripende fullmakt vil fortsatt kunne ha gjennomslag i forhold til linjefullmakten ettersom finansbyråden ivaretar rolle som sentral part og skal sikre felles praksis i kommunen. Det kan her bl.a. vises til fellesbestemmelsene § 16.2 fjerde ledd som gjelder sentrale forhandlinger utenfor tariffoppgjør om endret lønns plassering av enkeltstillinger eller grupper av stillinger. Videre vil det fortsatt være finansbyråden som gir overordnede retningslinjer for utøvelsen av lønnsmyndigheten i virksomhetene, herunder evt. rapporteringsordning ved bruk av fullmakt til fatte administrative lønnsvedtak.

Fullmakt fra bystyret til å opprette og inndra stillinger har tradisjonelt blitt gitt i det årlige økonomireglementet, selv om dette etter sin ordlyd omfattes av byrådets arbeidsgiverfullmakt gitt ved bystyrets vedtak i sak 132/03. For bydelene har bystyret delegert myndigheten til bydelsutvalgene.

Samling av delegasjonsvedtak i en sak

I nevnte byrådssak 1263/03 ble byrådets arbeidsgivermyndighet med noen unntak videredelegert til byråd for finans. I vedtakspunkt 3 i samme sak fremgår det at "fullmaktene som er videredelegert til underliggende virksomheter med hjemmel i byrådets nåværende fullmakter videreføres slik de er". Med unntak av vedtakspunkt 3 ble vedtaket i byrådssak 1263/03 opphevet og avløst av nytt vedtak i byrådssak 1035/08.

Det foreslås i denne saken at arbeidsgiverfullmaktene samles, noe som vil være i tråd med prinsippene i juridisk strategi og bidra til bedre oversikt på området. Saken blir med dette et grunnlagsdokument når det gjelder arbeidsgivermyndighet i kommunen.

Myndighet til å opprette og inndra stillinger omfattes ikke av denne saken. Delegasjon av slik myndighet skal fortsatt følge av økonomireglementet, jf. ovennevnte. Fullmakt til å godkjenne tjenestereiser i utlandet fremgår heller ikke i saken, men i reglement for reiser i utlandet for kommunens regning, jf. bystyresak 546/88, 589/01 og rundskriv 2/2002.

Som nevnt er den generelle arbeidsgivermyndigheten i byrådssak 1035/08 delegert til byråd for finans og utvikling, med unntak av vedtagelse av arbeidsgiverregelverk, godkjenning av tariffoppgjør og med unntak av ansettelse i de øverste administrative stillingene i kommunen. I saken foreslås videreføring av dette med et mindre unntak som omtales nedenfor. Det foreslås et eget vedtakspunkt om delegering av fullmakt til byrådsleder som gjelder fastsettelse av lønn til kommunaldirektør. Videre foreslås et vedtakspunkt om delegasjon til den enkelte byråd. Fullmakten omfatter all arbeidsgivermyndighet som skal følge linjen, ansettelsesmyndighet, fullmakt til lønnsfastsettelse mv. Videre foreslås et vedtakspunkt om delegasjon til virksomhetsleder "på vegne av den enkelte byråd", se nedenfor. I et eget vedtakspunkt innskrenkes kommunale foretaks myndighet på arbeidsgiverområdet, se nedenfor. Tidligere byrådsvedtak om delegasjon av arbeidsgivermyndighet oppheves.

Nærmere om de enkelte vedtakspunkter:

Delegasjon til byråd for finans, vedtakspunkt 1: Gjeldende delegasjonsvedtak i byrådssak 1035/08 oppdateres slik at det står "byråd for finans". Videre foretas en mindre innskrenkning i finansbyrådets fullmakt ved at det i tillegg til nåværende unntak i

fullmakten også gjøres unntak for midlertidig konstituering av toppledere utover tre måneder. Ellers foretas ingen endringer av fullmakten, og byråd for finans' rolle som sentral arbeidsgivermyndighet videreføres.

Delegasjon til byrådsleder, vedtakspunkt 2:

I byrådsvedtak i sak 1075/11 ble fullmakt til lønnsfastsettelse av kommunaldirektør tillagt byrådsleder. I følge vedtaket skal lønn fastsettes etter anbefaling av vedkommende byråd og innen de rammer gitt i byrådssak 1079/09. Det fremgår her at fullmakten begrenses til fastsettelse av delkategori (jf. avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune) og personlige tillegg skal være oppad begrenset til 30 % ved ansettelse på åremål, og ellers 20 %. Byrådslederens fullmakt videreføres i vedtakspunkt 2 med følgende endringer:

- Fullmakten begrenses ikke til delkategori, men gjelder også fastsettelse av hovedkategori.
- Personlige tillegg med 30 % som øvre grense gjelder kun ved åremål uten fast ansettelse.

Det nevnes her at for toppledere ellers i kommunen, jf. avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune, har finansbyråden fullmakt til å fastsette hovedkategori. Dette følger av finansbyrådens generelle arbeidsgiverfullmakt.

Delegasjon av arbeidsgivermyndighet til den enkelte byråd, vedtakspunkt 3:

Til den enkelte byråd delegeres all arbeidsgivermyndighet som skal ligge i "linjen". Fullmakten er uttømmende til forskjell fra finansbyrådens fullmakt i vedtakspunkt 1 som er generell og virksomhetsovergripende.

I personalreglementet er ansettelsesmyndigheten tillagt myndighet til å treffe beslutning om ansettelse, oppsigelse, permisjon og flere andre forhold som gjelder personalforvaltning. I vedtakspunktet 3 første ledd a fremgår det at byråden er tillagt myndighet som ansettelsesmyndighet iht. personalreglementet. Ettersom nåværende begrensning i fullmakt som fremgår av byrådssak 1035/08 opprettholdes (finansbyrådens fullmakt), gjøres det derfor unntak for ansettelse av kommunaldirektører, seksjonssjefer i byrådsavdelingene, etatssjefer og bydelsdirektører.

I vedtakspunkt 3 første ledd c gis byråden fullmakt til å fastsette lønn. I følge vedtak i byrådssak 1070/09 delegeres den enkelte byråd innenfor sitt ansvarsområde fullmakt til å fastsette delkategori og personlige tillegg for arbeidstakere som er innplassert i avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune. Fullmakten er oppad begrenset til 30 % for toppledere som er ansatt på åremål, og 20 % for øvrige toppledere. Denne fullmakten videreføres med to unntak: Fullmakt til lønnsplassing for kommunaldirektør er trukket ut og lagt til byrådsleder, jf. vedtakspunkt 2, og fastsettelse av personlig tillegg med øvre grense på 30 % skal kun gjelde ved åremål uten fast ansettelse i Oslo kommune. Dokumentasjon av topplederens lønns- og arbeidsvilkår skal fortløpende sendes til Byrådslederens kontor. Fullmakt til fastsettelse av hovedkategori for toppledere er fortsatt tillagt finansbyråden iht. vedtakspunkt 1.

I tillegg delegeres arbeidsgivermyndighet i nærmere angitte punkter som ikke etter personalreglementet er tillagt ansettelsesmyndigheten. Vedtakspunkt 3 første ledd e gjelder ettergivelse av for mye utbetalt lønn. Gjeldende fullmakt fremgår av vedtak fra 1997, og fullmakten er begrenset til beløp inntil kr 10 000. En høyere beløpsgrense anses i dag som mer hensiktsmessig, og det foreslås derfor å heve beløpsgrensen til kr 20 000. I vedtakspunkt 3 første ledd b formaliseres fullmakt til konstituering som praktiseres i stillinger der byrådet har ansettelsesfullmakt. I følge kommunens praksis er begrepet "konstituering" forbeholdt stillinger der byrådet har ansettelsesfullmakt. Det foreslås

endring i forhold til tidligere praksis ved at fullmakten begrenses til konstituering i inntil tre måneder. Konstituering er nærmere omtalt i personalhåndbokens kapittel 3. Vedtakspunkt 3 første ledd f, som gjelder fullmakt til å fastsette arbeidstid innenfor rammen av lov og avtaleverk, er i samsvar med praksis i kommunen.

I vedtakspunkt 3 andre ledd foreslås at eventuell delegert fullmakt til kommunaldirektør av myndighet som omfattes av vedtakspunkt 3 første ledd a-e, ikke kan videredelegeres. Det gjøres unntak for fullmakt til å gi permisjon, som er en del av myndigheten som inngår i ansettelsesmyndigheten iht. personalreglementet, jf. vedtakspunkt 3 første ledd a. Det er etter gjeldende fullmaktsbestemmelser ikke et tilsvarende delegasjonsforbud, men det antas at delegasjonsforbudet ikke vil innebære noen vesentlig endring av praksis når det gjelder videredelegering.

Delegasjon til virksomhetsleder på vegne av den enkelte byråd, vedtakspunkt 4

Delegasjon av myndighet skal som hovedregel foretas i ett trinn om gangen. For å kunne samle delegasjonsvedtak som gjelder arbeidsgivermyndighet, delegeres myndighet ”på vegne av den enkelte byråd” til virksomhetsleder. Dette innebærer at byråden ligger i linjen mellom byrådet og virksomheten - og har instruksjonsmyndighet og ansvar som om byråden selv har fattet delegasjonsvedtaket.

I vedtakspunktet delegeres tilsvarende fullmakter som delegeres byråden med unntak av fullmakt til lønnsfastsettelse av toppledere. Kommunaldirektører omfattes ikke av vedtakspunkt 4. Arbeidsgivermyndighet for kommunaldirektører forutsetter interndelegasjon fra den enkelte byråd, jf. vedtakspunkt 3.

Delegering av arbeidsgivermyndighet til virksomhetsledere har nær sammenheng med Instruks for virksomhetsledere, der det i § 3 første ledd fremgår at virksomhetsleder er leder av og overordnet alt personell i virksomheten. Videre heter det i fjerde ledd at virksomhetsleder skal ta avgjørelser og fatte vedtak innenfor rammen av gjeldene personalreglement og de avtaler som er inngått mellom Oslo kommune som arbeidsgiver og de ansattes organisasjoner.

I forbindelse med virksomhetsleders ansettelsesfullmakt gjøres det oppmerksom på at ved uenighet med arbeidstakerorganisasjonene i ansettelsessaker, jf. avtale om behandlingsmåten i ansettelsessaker § 5, skal saken oversendes til vedkommende byrådsavdeling for endelig avgjørelse.

I vedtakspunkt 4 b som gjelder lønnsfastsettelse videreføres delegasjonsforbud i gjeldende fullmakt. En endring fra tidligere er at virksomhetsleder etter søknad til finansbyråden kan gis adgang til videredelegering av lønnsfullmakten. Videredelegering kan være aktuelt i større virksomheter.

En endring fra tidligere er også at myndighet iht. vedtakspunkt 4 c og d (fullmakt til å innvilge førtidspensjon og ettergivelse av for mye utbetalt lønn) ikke kan videredelegeres fra virksomhetsleder.

Kommunale foretak, vedtakspunkt 5

For kommunale foretak er det ikke samme behov for delegasjonsvedtak ettersom styret i kommunale foretak har myndighet (også på arbeidsgiverområdet) direkte etter loven, jf. kommuneloven § 67. Myndigheten er imidlertid begrenset gjennom vedtektsbestemmelser, reglementer, instruks mv. Det nevnes særskilt her at personalreglementets bestemmelser gjelder også for kommunale foretak jf. personalreglementet § 1. Videre gjelder kommunens tariffavtaler for kommunale foretak. Ansettelsesmyndigheten iht.

personalreglementet er styret i foretaket. Dersom daglig leder skal inneha ansettelsesmyndigheten jf. personalreglementet, forutsetter dette delegasjon fra styret.

I vedtakspunkt 5 første ledd innskrenkes myndigheten til å foreta lønns plassering for toppledere. Videre kan ikke styret inngå avtale iht. arbeidsmiljøloven § 10-12 fjerde ledd, som er avtale med sentrale arbeidstakerorganisasjoner om arbeidstid som fraviker arbeidstidsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven. I vedtakspunkt 5 andre ledd pålegges foretakene å sende dokumentasjon av topplers lønns- og arbeidsvilkår til Byrådslederens kontor.

Opphevelse av tidligere vedtak, vedtakspunkt 6

Tidligere delegasjonsvedtak truffet av byrådet som gjelder arbeidsgivermyndighet oppheves, jf. vedtakspunkt 5.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Saken har ingen økonomiske konsekvenser.

Vedtakskompetanse

Byrådets vedtakskompetanse i saken følger av bystyresak 132/03 der generell vedtakskompetanse på arbeidsgiverområdet delegeres til byrådet.

Byråden for finans innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Byrådet delegerer sin arbeidsgivermyndighet i medhold av bystyrevedtak 07.05.2003, sak 132 til byråden for finans med følgende unntak:
 - vedtagelse av arbeidsgiverregelverk
 - godkjennelse av tariffoppgjør
 - ansettelse av kommunaldirektører, seksjonssjefer i byrådsavdeling, etatssjefer og bydelsdirektører
 - midlertidig konstituering av toppledere utover tre måneder
2. Byrådslederen delegeres fullmakt til å fastsette hoved- og delkategori og personlige tillegg for kommunaldirektør etter anbefaling fra vedkommende byråd, jf. avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune. Personlige tillegg skal være oppad begrenset til 30 % ved ansettelse på åremål uten fast ansettelse i Oslo kommune, og ellers 20 %.
3. Den enkelte byråd delegeres innenfor sitt ansvarsområde følgende arbeidsgivermyndighet:
 - a) ansettelsesmyndighet iht. Oslo kommunes personalreglement. Det gjøres unntak for ansettelse av kommunaldirektører, seksjonssjefer i byrådsavdeling, etatssjefer og bydelsdirektører.
 - b) fullmakt til å beslutte midlertidig konstituering for inntil 3 måneder i stillinger hvor byrådet har ansettelsesmyndighet.

- c) fullmakt til å fastsette lønn for stillinger i egen byrådsavdeling og for virksomhetsledere i underliggende virksomheter. Det gjøres unntak for fastsettelse av kommunaldirektørens lønn, jf. vedtakspunkt 2. Lønnsfastsettelse må foretas innenfor rammen av vedtatt budsjett, gjeldende retningslinjer og avtaler med arbeidstakerorganisasjonene.

For stillinger som er omfattet av avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune begrenses fullmakten til fastsettelse av delkategori, og personlige tillegg begrenses oppad til 30 % for toppledere som er ansatt på åremål uten fast ansettelse i Oslo kommune, og 20 % for øvrige toppledere. Dokumentasjon av toppleders lønns- og arbeidsvilkår skal fortløpende sendes til Byrådslederens kontor.

- d) fullmakt til å innvilge førtidspensjon etter reglement for førtidspensjon i Oslo kommune, med unntak for saker av helt spesiell karakter, jf. reglementet § 3 tredje ledd.
- e) ettergivelse av for mye utbetalt lønn inntil kr 20 000.
- f) fullmakt til å fastsette arbeidstid for arbeidstakere i virksomheten, innenfor de rammer som følger av arbeidsmiljøloven og Oslo kommunes tariffavtaler. Fullmakten omfatter ikke avtaler iht. arbeidsmiljøloven § 10-12 fjerde ledd.

Eventuell delegert fullmakt til kommunaldirektør av myndighet som omfattes av bokstav a – e kan ikke videredelegeres med unntak av fullmakt til å innvilge permisjon, jf. bokstav a og Oslo kommunes personalreglement § 7.

4. På vegne av den enkelte byråd videredelegeres følgende arbeidsgivermyndighet til den enkelte virksomhetsleder:

- a) ansettelsesmyndighet iht. Oslo kommunes personalreglement.
- b) fullmakt til fastsettelse av lønn for stillinger i virksomheten med unntak av virksomhetsleders lønn. Lønnsfastsettelse må foretas innenfor rammen av vedtatt budsjett, gjeldende retningslinjer og avtaler med arbeidstakerorganisasjonene. Fullmakt til lønnsfastsettelse kan ikke videredelegeres med mindre byråden for finans etter søknad har gitt adgang til dette.
- c) fullmakt til å innvilge førtidspensjon etter reglement for førtidspensjon i Oslo kommune, med unntak for saker av helt spesiell karakter, jf. reglementet § 3 tredje ledd. Fullmakten kan ikke videredelegeres.
- d) fullmakt til ettergivelse av for mye utbetalt lønn inntil kr 20 000. Fullmakten kan ikke videredelegeres.

- e) fullmakt til å fastsette arbeidstid for arbeidstakere i virksomheten, innenfor de rammer som følger av arbeidsmiljøloven og Oslo kommunes tariffavtaler. Fullmakten omfatter ikke avtaler iht. arbeidsmiljøloven § 10-12 fjerde ledd.

5. For kommunale foretak gjelder følgende, jf. kommuneloven § 67 nr. 3:

- a) Styrets myndighet til å fastsette plassering i hovedkategori av stilling som er omfattet av avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune, begrenses til innplassering i hovedkategori A til C.
- b) Styrets myndighet til å fastsette personlige tillegg for arbeidstakere som er innplassert i avtale om lønns- og arbeidsvilkår for toppledere i Oslo kommune, begrenses oppad til 30 % for toppledere som er ansatt på åremål uten fast ansettelse i Oslo kommune, og til 20 % for øvrige toppledere.
- c) Styret kan ikke inngå avtaler iht. arbeidsmiljøloven § 10-12 fjerde ledd.

Dokumentasjon av toppleders lønns- og arbeidsvilkår skal fortløpende sendes til Byrådslederens kontor.

6. Følgende vedtak oppheves:

- Byrådssak 1263/03, vedtakspunkt 3: Videreføring av tidligere videre delegasjoner til underliggende virksomheter
- Byrådssak 1035/08, vedtakspunkt 3: Delegasjon av arbeidsgivermyndighet til byråd for finans og utvikling,
- Byrådssak 1070/09: Fullmakt til administrativ lønsplassering for toppledere
- Byrådssak 1075/11: Fullmakt til administrativ lønsplassering for kommunaldirektør
- Byrådets vedtak datert 01.10.2001(rundskriv 48/2001) og finansbyrådets vedtak i byrådets sak 5/2010 om virksomhetsleders fullmakt til lønsplassering
- Byrådssak 1425/97: Ansettelsesfullmakt, delegasjon til etatssjefer, rektorer, bedriftsdirektører og bydelsadministrasjonssjefer
- Byrådssak 1425/97: Myndighet til å innvilge førtidspensjon, delegasjon til etatssjefer, rektorer, bedriftsdirektører og bydelsadministrasjonssjefer
- Byrådssak 1425/97: Fullmakt til å ettergi for mye utbetalt lønn, delegasjon til etatssjefer

- Byrådssak 1425/97: Myndighet til å fatte vedtak om oppsigelse, avskjed og suspensjon, delegasjon av til etatssjefer, rektorer, bedriftsdirektører og bydelsadministrasjonssjefer
- Byrådssak 1035/01: Delegasjon av lønnsfullmakter i byrådsavdelingene

Byrådsavdeling for finans, den 21 NOV 2013



Torger Ødegaard

Byrådet tiltrådte innstillingen fra byråden for finans.

Byrådet, den 28 NOV 2013



Stian Berger Røsland

Vedlegg tilgjengelig på Internett: Ingen
Vedlegg ikke tilgjengelig på Internett: Ingen