



Til: Byrådsavdelingene, etatene, bydelene og kommunale foretak
Fra: Byrådsavdeling for finans og næring
Saksbeh.: Solfrid Lie
Telefon: 23 46 19 52

Saksnr.: 200905076-34
Arkivkode: 180
Utsendt dato: 16.09.2011
Gjelder fra:
Gjelder til:
Erstatter:

BRUK AV RESERVERTE KONTRAKTER I KOMMUNENS ANSKAFFELSER

Innledning:

Byrådet vedtok 21.06.2011, sak 1045/11, hvordan Oslo kommune aktivt kan benytte reserverte kontrakter for bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser i samsvar med forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) § 3-12. Det anbefales å fokusere på innkjøpsområder hvor flere bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser allerede er etablert, og det er rimelig å anta at det vil være godt grunnlag for konkurranse.

Regelverket om offentlige anskaffelser har sterkt fokus på hvordan det offentlige skal tenke helhetlig innenfor anskaffelsesområdet, og har derfor åpnet for at det kan tas hensyn til samfunnsmessige krav i anskaffelsene. Dette er tett knyttet til lovens (LOA) formålsbestemmelse i §1 *Formål*, hvor det heter:

"Loven og tilhørende forskrift skal bidra til økt verdiskapning i samfunnet og sikre mest mulig effektiv ressursbruk ved offentlige anskaffelser basert på forretningsmessighet og likebehandling. Regelverket skal også bidra til at det offentlige opptrer med stor integritet, slik at allmennheten har tillit til at offentlige anskaffelser skjer på en samfunnstjenelig måte."

2. Nærmere om regelverket

Det fremgår av forskrift om offentlige anskaffelser (FOA) § 3-12 om reserverte kontrakter at *"Oppdragsgiver kan begrense konkurransen til virksomheter hvor flertallet av de berørte ansatte er funksjonshemmede, og arten eller omfanget av deres handicap innebærer at de ansatte ikke kan utøve arbeid på ordinære vilkår. Dersom oppdragsgiver benytter denne muligheten, må det opplyses om dette i kunngjøringen."*

Oppdragsgiver kan begrense konkurransen til virksomheter hvor flertallet av de berørte ansatte er funksjonshemmet, og arten eller omfanget av deres handicap innebærer at de ansatte ikke kan utøve arbeid på ordinære vilkår. Dersom oppdragsgiver benytter denne muligheten, må det opplyses om dette i kunngjøringen.

Konkurransen kan med andre ord begrenses til bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser, men det understrekes at konkurransen for øvrig må gjennomføres i henhold til regelverket om offentlige anskaffelser. Dette betyr blant annet at kontraktens gjenstand og verdi avgjør utlysningssområde og konkurranseform.

Det er viktig å være oppmerksom på at alle bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser i markedet som oppfyller kravene i FOA § 3-12 kan delta i konkurranser om reserveerte kontrakter. Dette betyr at de bedriftene med tilrettelagte arbeidsplasser som Oslo kommune har eierskap i må kunne forvente å måtte konkurrere om kontrakter med tilsvarende bedrifter nasjonalt eller internasjonalt i konkurranser om reserveerte kontrakter.

3. Konkretisering av aktuelle områder innenfor vare- og tjenester som kan være aktuelle for bruk av reserveerte kontrakter.

Muligheten til å reservere kontrakter må i hver enkelt anbudskonkurranse vurderes opp mot markedsforholdene innenfor den enkelte gruppe produkter eller tjenester. Dersom det ikke kan oppnås tilfredsstillende konkurranse innenfor den enkelte gruppe, må det antas at mulighetene for en vellykket anskaffelse er liten ved å reservere kontrakten. I slike tilfeller vil ressursbruken kunne øke ved å reservere kontrakten fordi man regelmessig må kunngjøre konkurransen på ny på ordinære vilkår. Det vil derfor være hensiktsmessig å fokusere på innkjøpsområder hvor flere bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser allerede er etablert, og det er rimelig å anta at det vil være godt grunnlag for konkurranse.

For å sikre konkurranse om kommunens innkjøp, samt sikre at bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser har kapasitet til å dekke kommunens behov, kan det være hensiktsmessig å fokusere på vare- og tjenestekområder/innkjøpsområder hvor flere bedrifter allerede er etablert, og det er rimelig å anta at det vil være godt grunnlag for konkurranse.

Utviklings- og kompetanseetaten (UKE) har vært i kontakt med andre kommuner som har innført tilsvarende vedtak som vedtatt i byrådssak 1045/11 om reserveerte kontrakter. Erfaringer viser at vedtak om bruk av reserveerte kontrakter ikke automatisk fører til at bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser får flere oppdrag. Det kan være flere årsaker til dette, for eksempel at bedriftene ikke har kapasitet til å betjene hele kommunen alene. I tillegg kan det være grunn til å anta at bedriftene trenger mer kunnskap om hvordan de leverer tilbud i en offentlig anskaffelse.

Byråden for finans har den 21.06.2011 med bakgrunn i forannevnte besluttet følgende:

1. Ved anskaffelser av varer og tjenester som nevnt nedenfor skal det alltid gjennomføres konkurranse som en reservert kontrakt i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser § 3-12. Først dersom dette ikke lar seg gjennomføre, gjennomføres en ny ordinær konkurranse i henhold til regelverket for offentlige anskaffelser. De aktuelle områdene er som følger:
 - Trykking, kopiering og ferdigstilling av grafisk materiell
 - En rammeavtale bør begrenses til enkelte typer oppdrag innenfor denne tjenestekategorien, for eksempel kopieringsoppdrag og trykking av enkle brosjyrer
 - Pakking, emballering, konvoluttering, masseutsendelse
 - De aktuelle bedriftene opplyser om at dette er oppdrag som passer for å sysselsette de svakeste gruppene, og at det derfor er et jevnt behov for slike oppdrag.
 - Fruktordninger (fruktabonnement)
 - Fruktkurver av ulike størrelser og leveringsfrekvenser
2. Ved anskaffelser av varer og tjenester som nevnt nedenfor skal det alltid vurderes før kunngjøring hvorvidt en skal begrense konkurransen til en reservert kontrakt i henhold til forskrift om offentlige anskaffelser § 3-12, eller utlyse som en ordinær konkurranse. De aktuelle områdene er som følger:

- Catering
 - Mat til møter og selskaper
- Dekkhotell
 - Lagring og vask av bildekk
- Distribusjon/transportoppdrag og fast, rutinemessig varetransport
 - Enkle transportoppdrag
- Enkle monteringsoppdrag
 - Sammensetting av løse moduler, elektriske produkter og lignende
- Produksjon av skilt
 - Informasjonsskilt, skilt til innendørs bruk og fasadeskilt
- Søm/reparasjoner/tekstiltrykk
 - Profilering og gardinsøm

Opplistingen av relevante områder for oppdrag til bedrifter med tilrettelagte arbeidsplasser utelukker ikke at kommunen kan ha reserverte kontrakter innenfor andre innkjøpsområder der dette er hensiktsmessig.

Unntak fra bruk av reservert kontrakt innen nevnte områder skal begrunnes i anskaffelsesprotokollen.

Med vennlig hilsen

Arild Sundberg
kommunaldirektør

Tron Kallum
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk