



Offentleglova

**Onsdag 5.februar 2020
kl 9-15 for Byrådsavdelingene**

Wenche Hildisch, spesialrådgiver ved Byrådets kontor

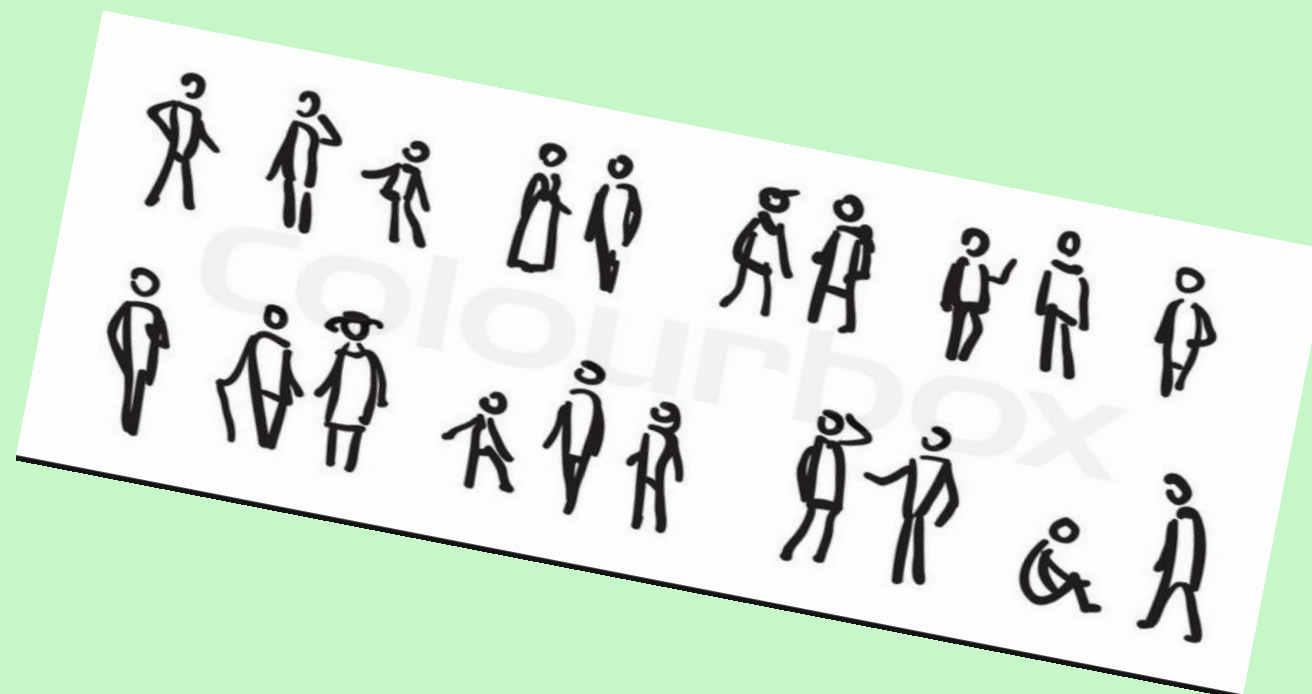
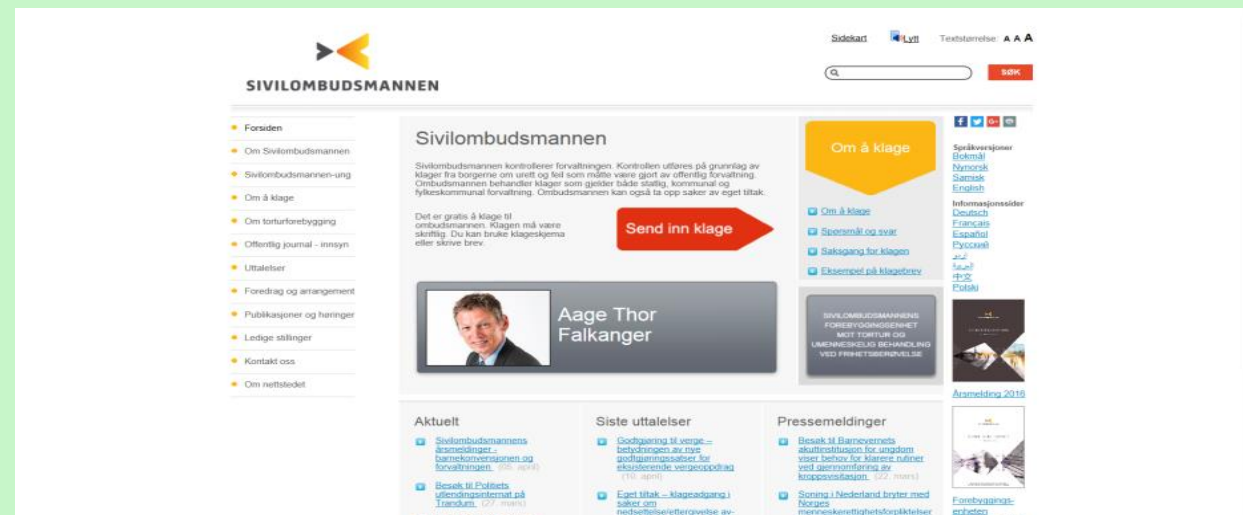
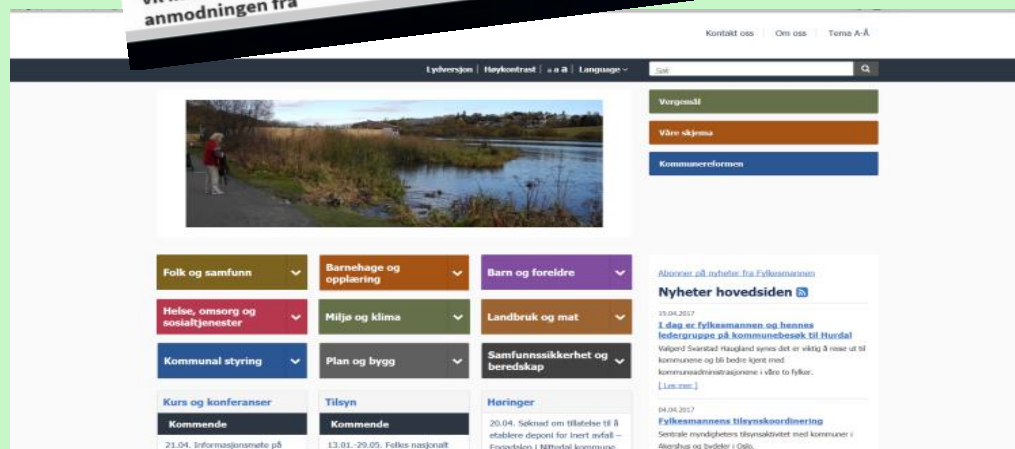
Tema:

- ▶ Generelt
- ▶ Sammenhenger

GRL § 100 femte avsnitt:

Enhver har *rett til innsyn* i statens og kommunenes dokumenter og til å følge forhandlingene i rettsmøter og folkevalgte organer. Det kan *i lov fastsettes begrensninger i denne rett ut fra hensyn til personvern og av andre tungtveiende grunner.*





Etterlevelse av offentlighetsloven

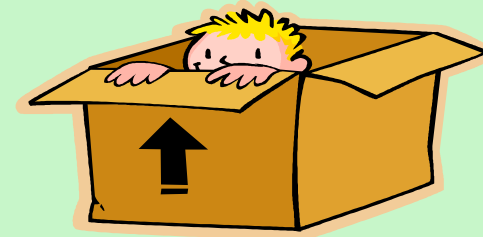
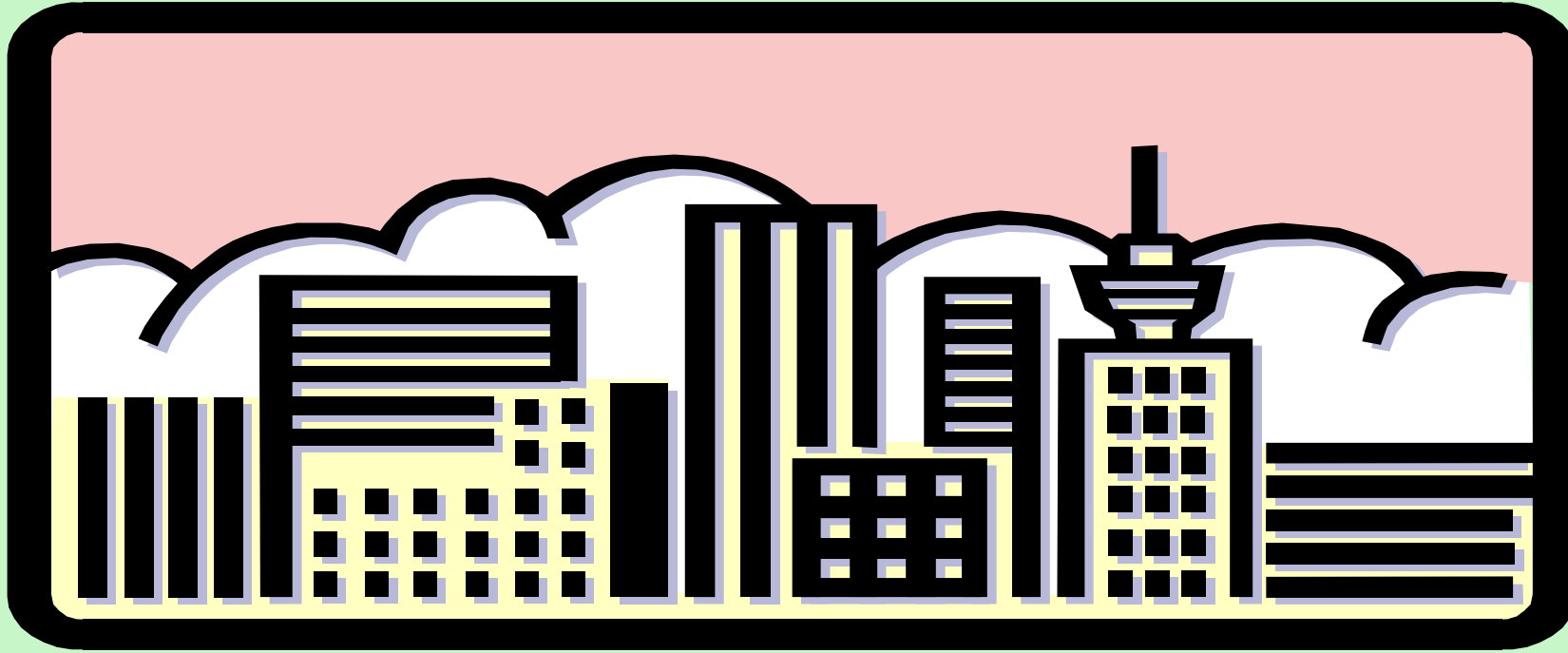
Byrådsavdeling for eldre, helse og sosiale tjenester

Byrådsavdeling for næring og eierskap

Næringsetaten

Sykehjemsetaten

Åpenhet og innsyn eller lukket?



Oslo

Retten til å få se

- Kjernevirksomhet
- Åpenhetskultur
- Hovedregelen er åpenhet (Offl § 3)
- Minimumsrettighet for borgerne – ufravikelig lovgivning
- Berettiget forventning



Vær åpen-plakat

- ▶ «*Forholdene skal legges mest mulig til rette for offentlighetens innsyn i den kommunale forvaltning.*»



Retten til innsyn – flere lover som virker sammen

- Arkivlov
- Offentleglov
- Forvaltningslov
- Offentlighetsforskrift
- Kommunelov
- Miljøinformasjonslov, planl – særlovgivning



Ny kommunelov

- ▶ Nye regler om utvidet innsynsrett for folkevalgte organer (kommuneloven § 11-13)
- ▶ Endring i offentleglova (§ 16 første ledd siste punktum)



Tre ulike regelsett:

1. Journalføring – arkivforskriften § 9 (gml § 2-6)
2. Publisering
Publiseringsforbud offentlighetsforskriften §§ 6, 7(2)
Personvernforordningen
3. Innsynsreglene – tema her **Offentleglova**



Retten til dokumentinnsyn etter forespørsel



- ▶ Offentleglova/forskrift
- ▶ Fvl §§ 18-21, jfr. 31
- ▶ Kommuneleven § 11-13
- ▶ Allmennheten,
- ▶ Parter. Faktum
- ▶ Bystyret og dets organer
- ▶ Særlovgivning om innsynsrett
- ▶ Særlovgivning om taushetsplikt
- ▶ Miljøinfo, planl, aksjel, poppl mm
- ▶ Fvl. § 13, sikkerhetslov, barnevern med mer

Hvor kan du finne mer om offentleglova - rettskilder

- Lovens ordlyd
- Lovens forarbeider
- Justisdepartementets ”Rettleiar til offentleglova”
- Justisdepartementets tolkingsuttalelser om offentleglova
- Sivilombudsmannens uttalelser om innsyn og åpenhet
- Fylkesmannen.no – publiserer sjelden
- Juridisk teori: Offentleglova – Lovkommentar (Brandt, Efjestad, Harlem, Selman)



RS-0355

- ▶ Åpenhet, innsyn og etterlevelse av offentleglova har høy prioritet i Oslo kommune.
- ▶ For å veilede i saksbehandlingen og bidra til kunnskap på området, er det etablert en informasjonsside om «Offentlighet og journalføring» på kommunens intranett.



[Journalføring og arkivering](#)

[Offentlighet og innsyn](#)

[Kurs](#)

[Regelverk for arkiv](#)

[Overgang til elektronisk arkiv](#)

[Overføring av arkiv til Byarkivet](#)

[Bevaring og kassasjon](#)

[Periodisering](#)

[Arkivforum](#)

[eInnsyn og fulltekstpublisering](#)

[Opplæring Acos WebSak](#)

Offentlighet og innsyn

I denne artikkelen kan du lese sammenfattet informasjon om offentleglova og tips til hva du bør gjøre når du får et innsynskrav.

Artikkelen tar også for seg forhåndsklassifisering og publisering på nett er også kort omtalt. Viktigheten av gode innsynsholdninger og gode rutiner understrekes. Oslo kommune skal være en åpen kommune.

1. [Innledning](#)
2. [Offentlighetsprinsippet](#)
3. [Publisering av opplysninger på Internett](#)
4. [Forhåndsklassifisering](#)
5. [Tolkning av innsynskravet](#)

Les artikkelen om offentlighet og innsyn i PDF-format her:

[Offentlighet og innsyn 30. januar 2019](#)

Journalføring – overordnede prinsipper

- Journalføring er en lovpålagt oppgave – på linje med alle andre oppgaver som skal utføres i kommune
- Alle må bidra og ta ansvar for å følge reglene
- Journalføring og offentlighet er viktige bidrag til et velfungerende demokrati

Journalføring i Oslo kommune

- Oslo kommune består av om lag 50 virksomheter (etater, bydeler, foretak, byrådsavdelingene, bystyrets organer).
- Det er bestemt (i arkivinstruksen) at hver virksomhet er arkivdannende og har sitt eget



Eksempel på fremgangsmåte ved behandling av et innsynskrav

- Er det et innsynskrav?
- Hva bes det om innsyn i?
- Gjelder offentleglova for innsynskravet?
- Det bør vel gis innsyn her, evt hvorfor ikke.
- Hovedregel innsyn
- Gå gjennom og les dokumentene
- Hvor lang tid vil det ta å behandle innsynskravet?
- Vurdere å gi foreløpig svar



Eksempel fremgangsmåte fortsetter

- Taushetsbelagte opplysninger - plikt til å unnta
- Andre grunner til å unnta?
- Hjemmel for å unnta – «kan»-bestemmelser?
- Merinnsynsvurdering
- Saksbehandlingsregler: Raskt «uten ugrunna opphald», krav til begrunnelse, opplyse om klagerett mm

Publisering på nett – utenfor dagens tema

- ▶ Selv om en opplysning eller et dokument er offentlig, kan det være begrenset adgang til å publisere opplysningen eller dokumentet på internett.
- ▶ Offentlighetsforskriften §§ 6 og 7
- ▶ Felles intranett om e-innsyn, om fulltekstpublisering og om personvern
- ▶ Datatilsynet.no om popply
- ▶ Difi sin veileder om fulltekstpublisering av dokumenter
- ▶ JD: OEP – ansvarssubjekt ved evt feil (JDLOV-2010-2256)
- ▶ Behov for gode rutiner!



Felles intranett

https://felles.intranett.oslo.kommune.no/journalforing-arkiv-og-innsyn/elnnsyn-og-fulltekstpublis... x elnnsyn og fulltekstpublis...

svbetjening Kompass Kvikk Fravær PRK Webmail

Side Sikkerhet Verktøy

 Oslo Felles intranett for Oslo kommune

Velg nettsted

Søk

Hovedside | Styrende dokumenter, avtaler og regelverk | Journalføring, arkiv og innsyn | elnnsyn og fulltekstpublisering

elnnsyn og fulltekstpublisering

Om elnnsyn

Søk i postjournaler og politiske saker fra Oslo kommune.

Kom i gang med fulltekstpublisering

Tips til å komme i gang med fulltekstpublisering i din virksomhet.

Hvorfor fulltekstpublisering?

Gevinster ved å være en åpen kommune

Om fulltekstpublisering

Offentlige dokumenter tilgjengelig for innsyn.



Oslo