

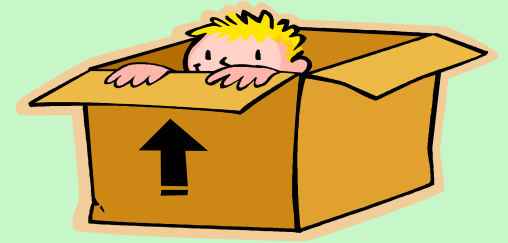
Tema:

- ▶ Unntak
- ▶ Merinnsyn



Unntak fra innsyn

- ▶ Unntak må ha hjemmel i lov
- ▶ Hvorfor unntak?
- ▶ Reelt, konkret og saklig behov
- «skal» - plikt til å unnta fra innsyn:
 - lovbestemt taushetsplikt – offl. § 13
- «kan» - rett, men ikke plikt, til å unnta:
 - interne dokumenter/prosesser – offl. §§ 14-16
 - dokumentets innhold - offl. §§ 17-26



Unntak fra innsyn forts.

- Unntaksenhet – opplysninger eller dokument
 - Unntak for resten av dokumentet når det er gitt innsyn i delar av dokumentet – offl. § 12
- Merinnsyn – helt eller delvis innsyn - offl. § 11
- Tidspunkt: Forhåndsklassifisering og offentlighetsvurdering

Unntaksgruppe1:Forbud mot innsyn i lovbestemt taushetsbelagte opplysninger

- ▶ Offentleglova § 13, jfr. forvaltningsloven § 13/særlov
- ▶ Veil pkt 6.2.
- ▶ Selvstendig og konkret vurdering



Taushetsplikt

- ▶ Fvl. § 13 – personlige forhold
 - Gjelder fysiske personer
 - Opplysninger det med god grunn er vanlig å ønske å holde for seg selv
- ▶ Fvl. § 13 – næringsopplysninger /forretningshemmeligheter
 - Tekniske innretninger og fremgangsmåter, drift- eller forretningsforhold
 - Konkurransemessig betydning
- Særlovgivning
- Begrensninger i taushetsplikten
 - Fvl. § 13 a) flg.



Tema unntaksgruppe 2: Unntak for interne dokumenter/prosesser

- ▶ Offl §§ 14, 15, 16
- ▶ + § 11



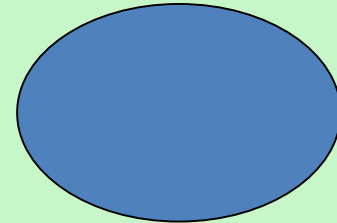
§§ 14, 15, 16



- ▶ **§16:** Gjelder bare for kommuner og regulerer hvordan §§ 14 og 15 skal brukes i kommunene.
- ▶ **§ 14:** Dokument som et organ har utarbeidet til bruk for sin egen interne saksforberedelse
- ▶ **§ 15:** Visse opplysninger som et organ har innhentet fra utenforstående til bruk i sin egen interne saksforberedelse.
- ▶ Gir anledning, men ikke plikt til å nekte innsyn.

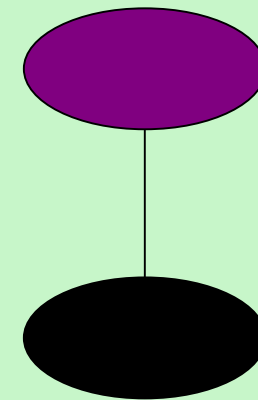
Organinterne dokument – offl. § 14 første ledd

- Dokumentet må være
 - utarbeidet av organet selv
 - utarbeidet til organet sin interne saksforberedelse
 - internt
 - Unntak – endelige avgjørelser mm. – andre ledd
- ▶ Veilederen pkt. 7.2



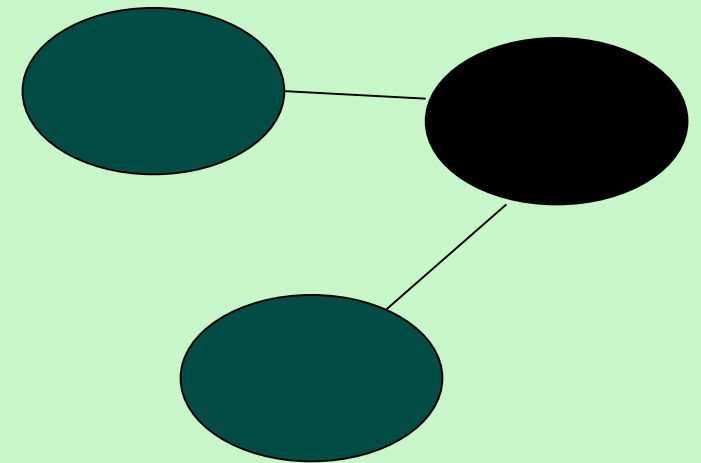
Dokument innhentet utenfra – § 15 første ledd

- Dokumentet må være
 - innhentet fra underordnet organ
 - til bruk i den interne saksforberedelsen hos det overordnede organet
- Nødvendighetskrav
- Veilederen pkt. 7.3.2
- Eksempel: SOM-2017-2960



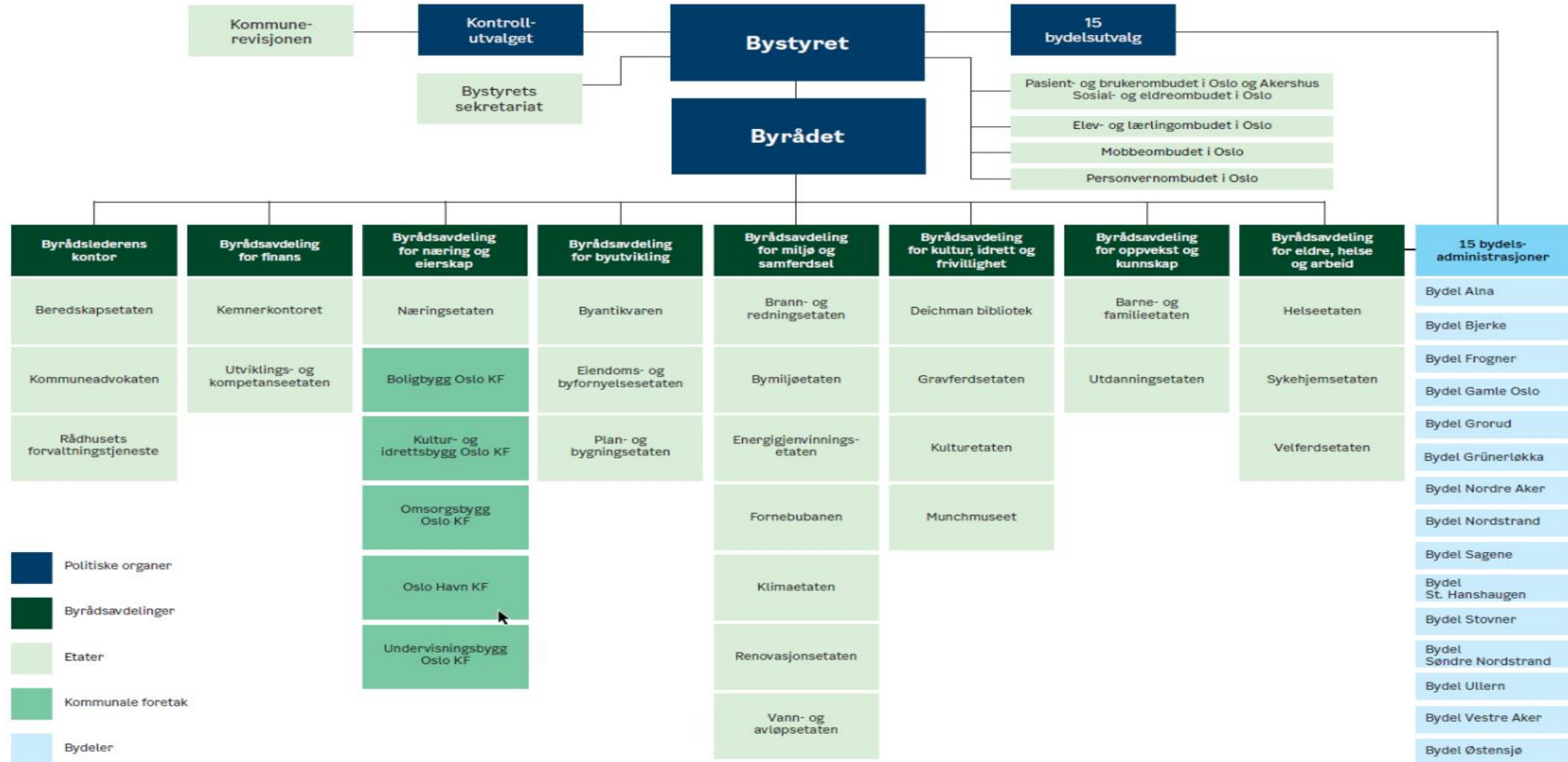
Dokument innhentet utenfra – § 15 annet ledd

- ▶ Deler av dokument som inneholder råd og vurderinger om hvordan mottakerorganet bør stille seg i en sak
- ▶ Må være påkravd
- ▶ Innhentet
- ▶ Veil. pkt. 7.3.4.
- ▶ § 15 tredje ledd –veil. pkt. 7.3.6.

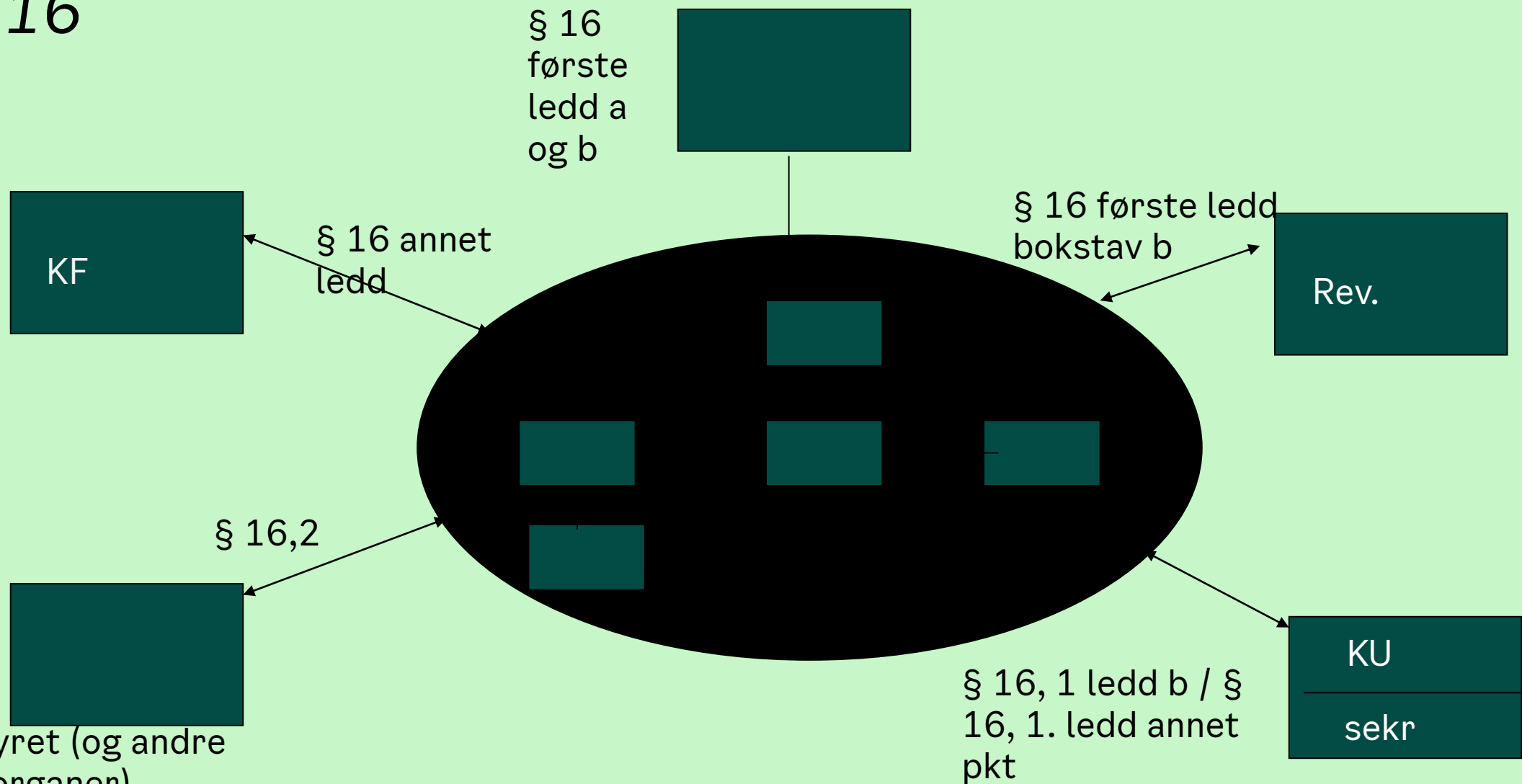


Organisasjonskart Oslo kommune

Siste oppdatering mai 2019



§ 16



+ evt. § 15, §§ 18-26, jfr. § 11 § 13



Oslo

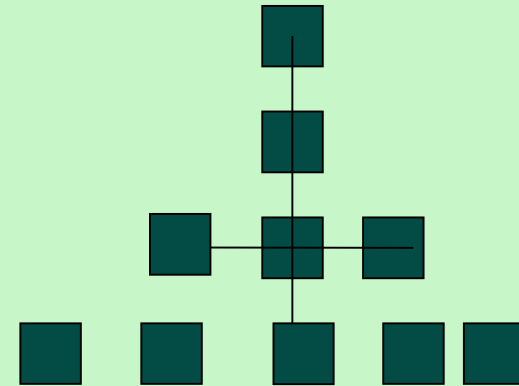
Kommuneinterne dokumenter §16

- Forbud mot å bruke §§ 14 og/eller 15
- Saksframlegg mv til folkevalgte organ
- Kommunerevisjon og klagenemnder
- Særlovsorgan
- Foretak
- Opptrer som ekstern part
- Korr. mellom kommunale einingar
- Veil. pkt. 7.4.



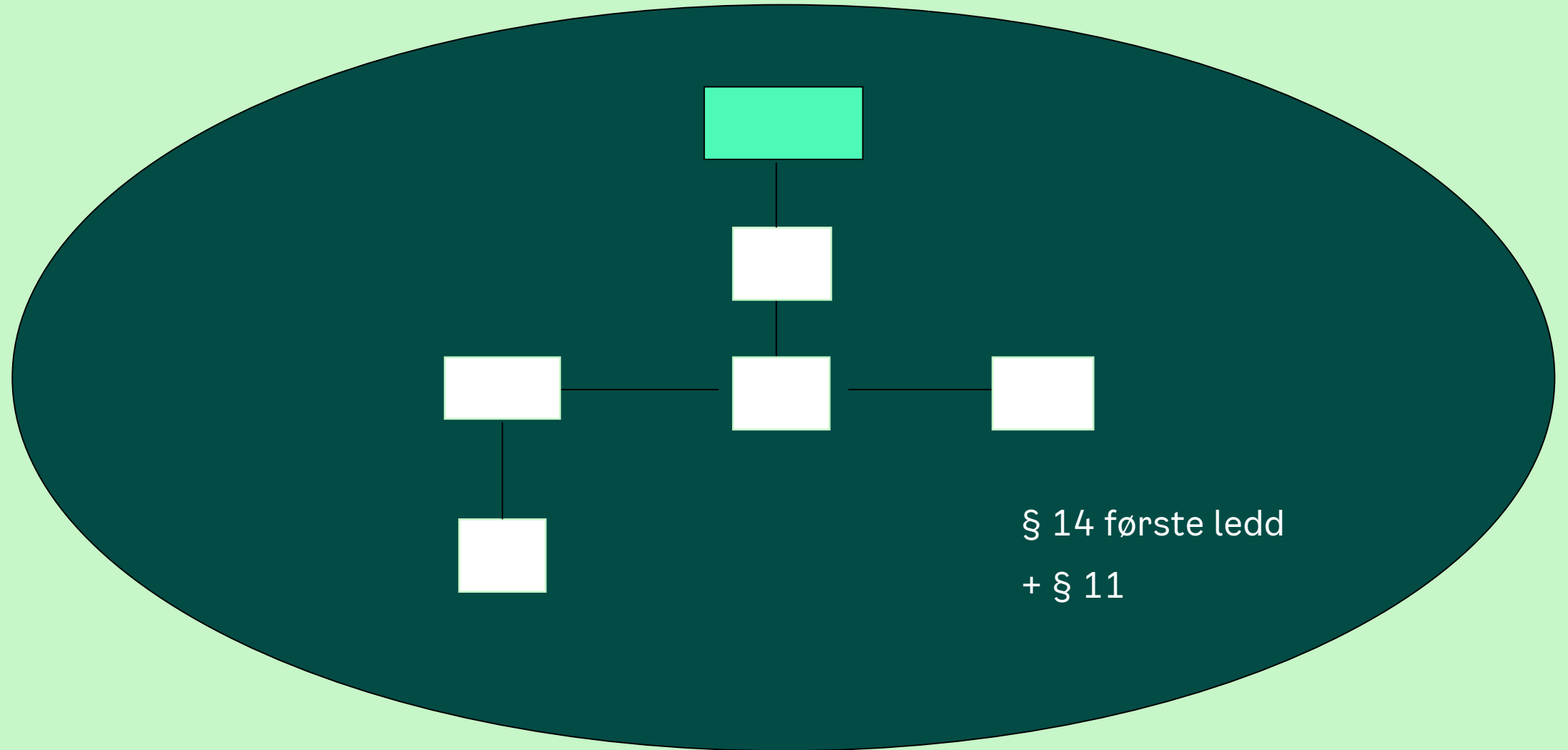
§ 16 tredje ledd

- ▶ § 14 gjeld ikkje for dokument frå eller til ei eining med sjølvstendig avgjerdsmyndigheit på området
- ▶ Elastisk einingsbegrep

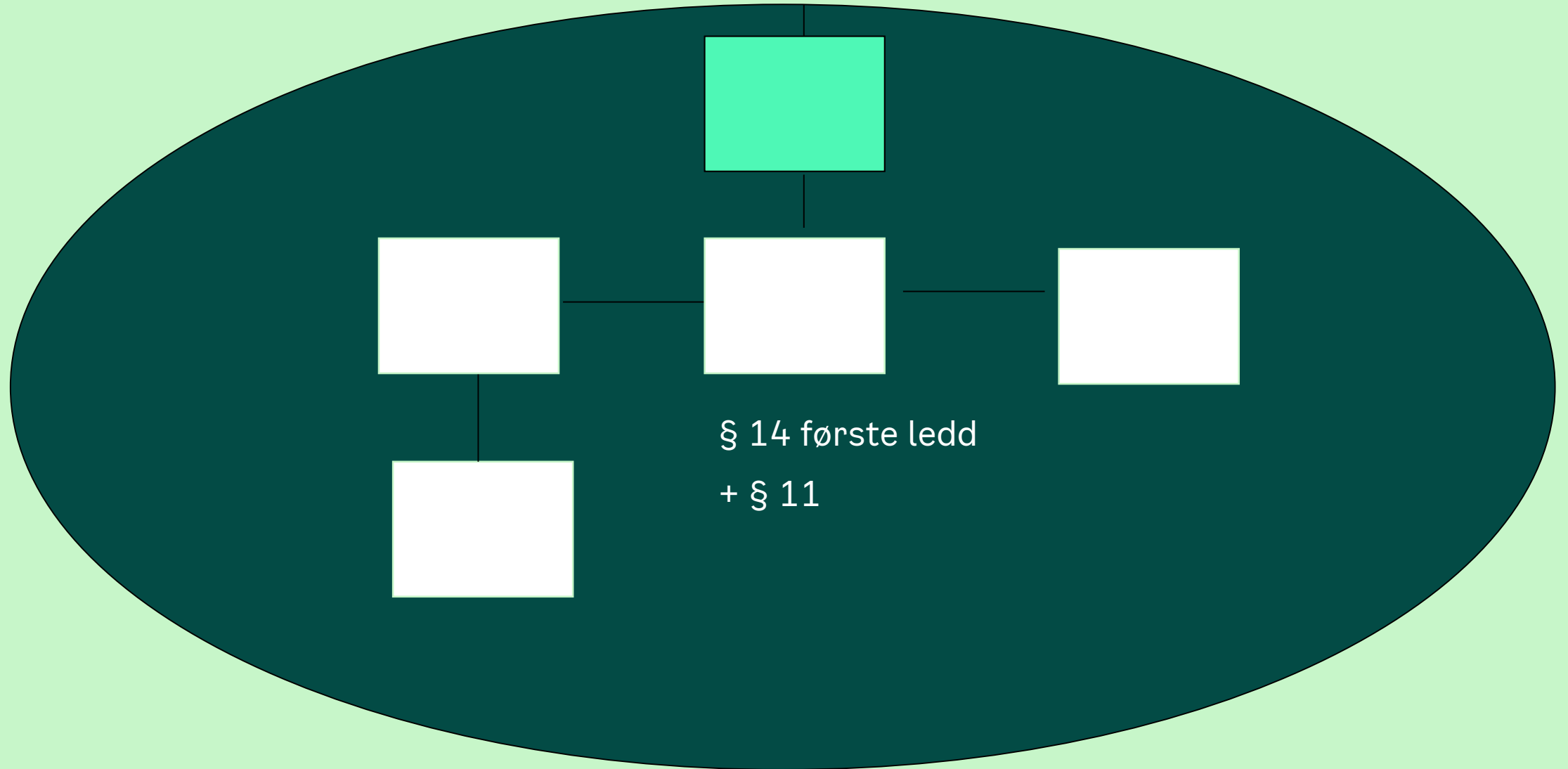


- ▶ Veilederen pkt. 7.4.3.2.

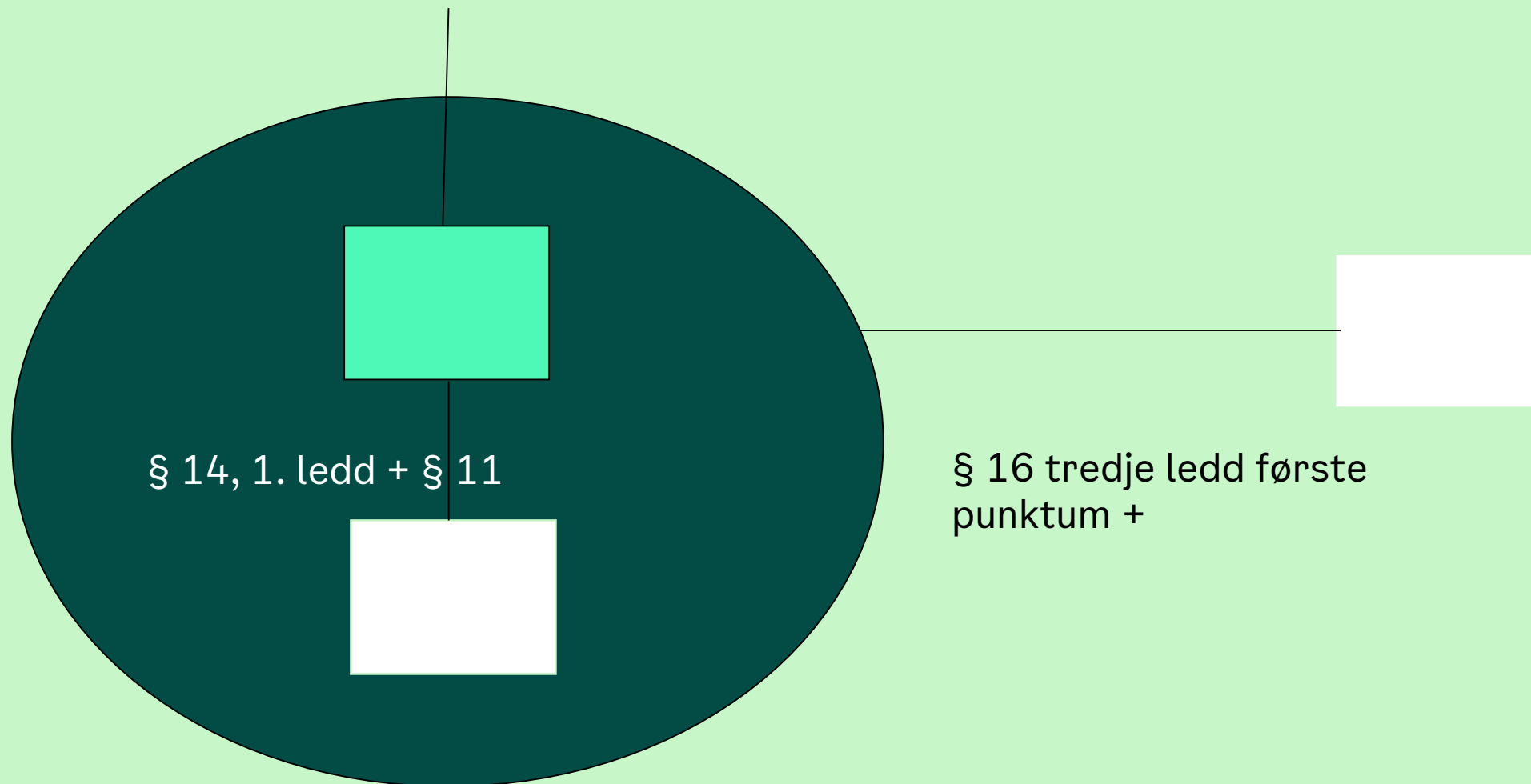
§ 16 tredje ledd



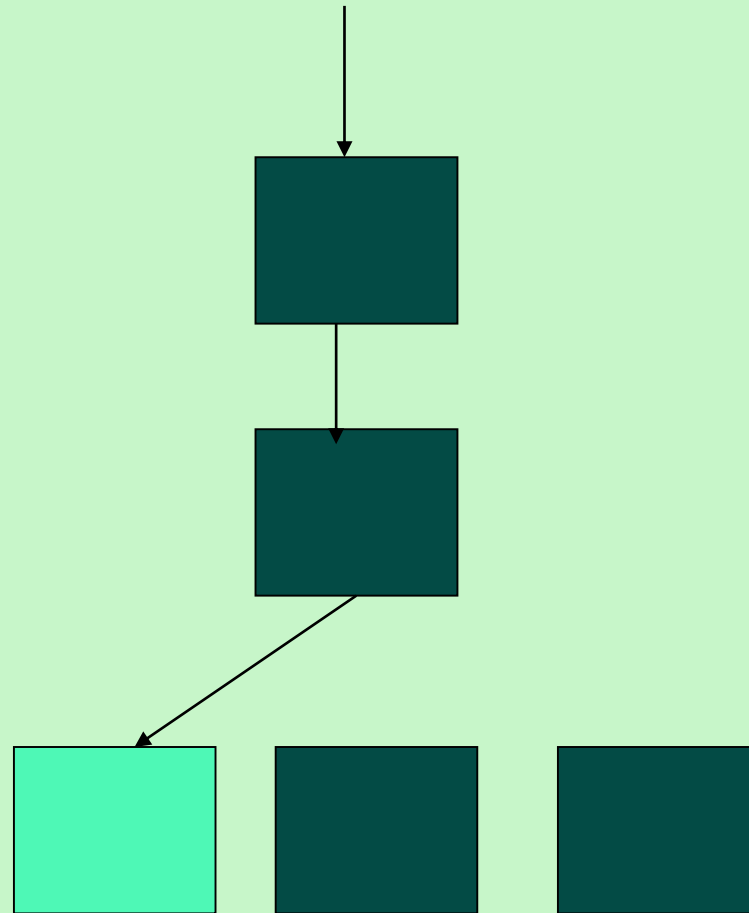
§ 16 tredje ledd



§ 16 tredje ledd



§ 16 tredje ledd



Tema:

Unntaksgruppe 3: Unntak etter sitt innhold §§ 12,18, 21-26

- ▶ Innholdet i opplysningene/dokumentet
- ▶ Unntaksenheten + § 12
- ▶ Kan-bestemmelser
- ▶ Merinnsyn § 11



Rettssaksdokumenter § 18



- Unntak for ”dokument som eit organ har utarbeidd eller motteke som part i ei rettssak for norsk domstol.”
- Veil.pkt 8.3.

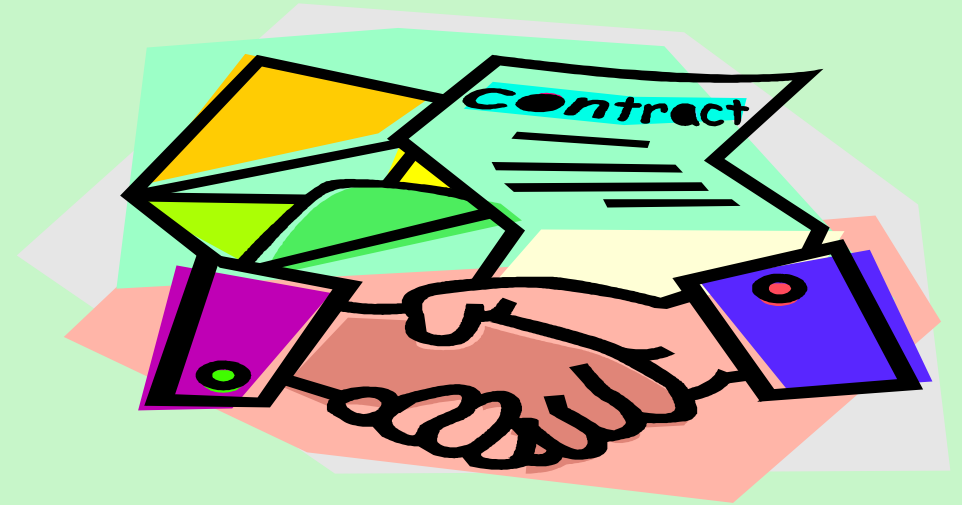
Hensynet til nasjonale forsvars- og tryggingshensyn - § 21

- ▶ Nasjonale tryggingssyn
 - ▶ Forsvaret av landet
 - ▶ Må være «påkravd»
-
- ▶ Jfr. offentlegforskriften § 10



Hensynet til kommunens forhandlingsposisjon - § 23

- ”Opplysninger”
- Påkravd mv
- Økonomi, lønns- eller personalforvaltning
- Tilbud og protokoll –
 - ”til valet av leverandør er gjort”
- Veil. 8.8.



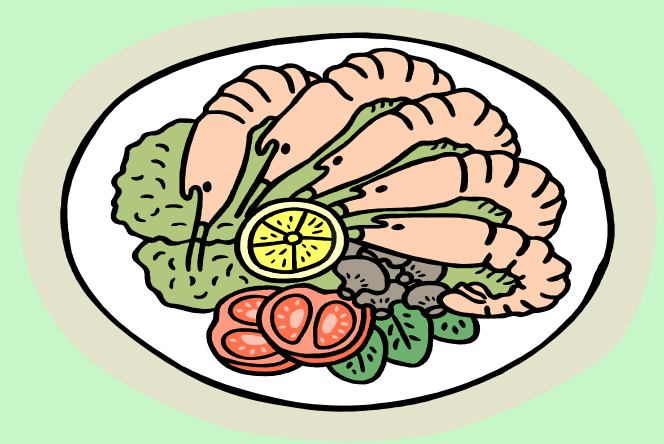
Lovavdelingsuttalelser

- ▶ JDLOV-2010-5859 Vurdering av spørsmål om unntak fra innsyn i saker om offentlige innkjøp
- ▶ JDLOV-2010-1453 Unntaksregler i offentleglova som omfatter dokumenter som omhandler formuesforvaltning.
- ▶ JDLOV-2009-3172 Utenrettslige forliksavtaler



Kontroll- og reguleringsiltak med mer - § 24 første ledd

- ▶ "opplysninger"
 - som kan motvirke offentlige kontroll- og reguleringsiltak
 - påkravd
- ▶ Veil. pkt. 8.9.
- ▶ Ruters billettcontroller (SOM-2017-804)



Dokument om lovbrudd - § 24 annet ledd

- ▶ Melding, tips eller lignende
 - Fra private
 - Fra offentlige organ
- ▶ Dokument om lovbrudd
- ▶ Inntil saken er avgjort
- ▶ Veil. pkt. 8.10.



Eksempler § 24

- ▶ Varslingssak (JDLOV-2010-2678)
- ▶ Forholdet første og annet punktum i annet ledd (SOM-2017-1276)



§ 24 tredje ledd

- ▶ Påkravd
- ▶ Lette gjennomføringen av straffbare handlinger
- ▶ Utsette enkeltpersoner for fare
- ▶ Skade miljøet, utrydningstruede arter
- ▶ Veil. pkt.8.11-8.13.



Ansettelsesaker - § 25

- Dokument
- I ansettelsessak
- Lovendring: lønnsoppgaver
- Særlig om søkerlister
- Veil. pkt 8.14.
- Prp L(2010-2011)



Eksempler § 25

- ▶ JDLOV-2008-2669 Lederlønnskontrakter
- ▶ SOM-2015-2142 Utarbeidelse av søkerliste
- ▶ SOM-2015-345 Innsyn i søkerlisten
- ▶ SOM-2019-3515 Skriftlighet i ansettelsessaker



§ 26

- ▶ Eksamensdokument
- ▶ Hederstegn med mer
- ▶ Personbilde
- ▶ Forskningsprosjekt
- ▶ Fødselsnummer



Unntak for resten av dokumentet § 12

Dersom: unntak fra innsyn i en eller flere deler av et dokument

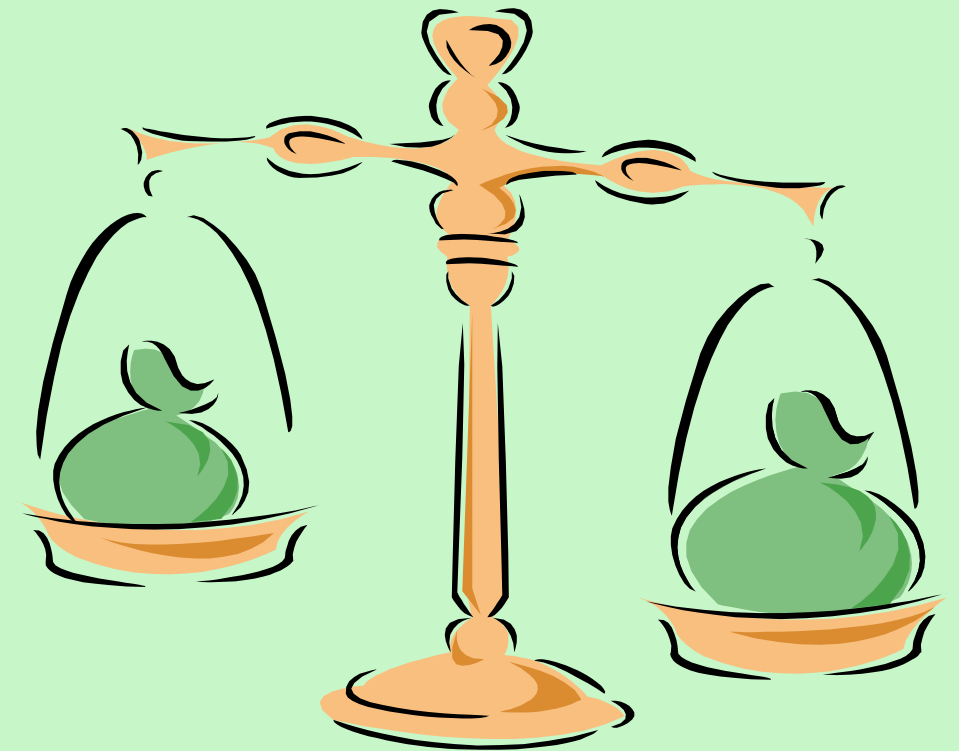
"kan" hele dokumentet unntas dersom

- *klart* misvisende
- *urimelig* arbeidskrevende
- de unntatte opplysningene utgjør den *vesentligste* delen av dokumentet



Merinnsyn - § 11

- ▶ "Kan"-reglene
- ▶ Interesseavveining
- ▶ Konkret
- ▶ Når?
- ▶ Veil pkt 4.9.



Eksempler

- ▶ KAO-BYM (gategrunnsleie): Bl.a. langsiktige skadevirkninger for fremtidige saker.
- ▶ FIN-Undervisningsbygg KF (pågående budsjettprosess): Bl.a langsiktige skadevirkninger for fremtidige saker.
- ▶ Kultur og næring (nå KIF) og og Kultur og idrettsbygg Oslo KF (Lillomarka arena – svartlistede planter – forprosjektanalyse, usikkerhetsanalyse, plan for masser): Merinnsyn pålagt. Merinnsyn var ikke tilstrekkelig vurdert.
- ▶ Fra Ruter AS til MOS: (Forprosjekt for anskaffelse av ny trikk): Langsiktige skadevirkninger, mer tilbakeholdne med å komme med frimodige råd i fremtidige saker.

Momenter, bl.a.:

- ▶ Hensynene bak unntaksbestemmelsen og i hvilken grad innsyn vil skade disse interessene.
- ▶ Stor allmenn interesse
- ▶ Innholdet i dokumentet
- ▶ Verne bestemte prosesser
- ▶ Sikre fortrolige diskusjoner
- ▶ Langsiktige skadevirkninger av å gi innsyn
- ▶ Organer eller personer blir tilbakeholdne med å gi frimodige råd og vurderinger
- ▶ KONKRETE vurderinger
- ▶ Reelle og saklige behov

