

H) Krav om begrensning i antall ledd underleverandører i vertikal kjede

Leverandøren kan maksimalt benytte [ett ledd] underleverandører i vertikal kjede. Innleie regnes som ett ledd. Med innleie menes både innleie fra produksjonsbedrift og bemanningsforetak.

Etter at kontrakten er inngått, kan Oppdragsgiver godta flere ledd dersom det på grunn av uforutsette eller spesielle omstendigheter er nødvendig for å få gjennomført kontrakten. Det skal ikke brukes flere ledd underleverer enn nødvendig, og ikke i større utstrekning enn det som følger av forskrift om offentlige anskaffelser.

Ved brudd på denne bestemmelsen har Oppdragsgiver rett til å ilegge et forholdsmessig gebyr og/eller forholdsmessig avkorte vederlaget til Leverandøren med et beløp på inntil 1 prosent av kontraktssummen. Beløpet skal uansett ikke være mindre enn kr 3 000 per brudd. I vurderingen av hva som er forholdsmessig, skal det særlig legges vekt på bruddets alvorlighetsgrad, omfang, varighet og betydning for Oppdragsgiver.

Ved vesentlig mislighold av ovennevnte plikter, eller der det er klart at slikt mislighold vil inntreffe, kan Oppdragsgiver med rimelig varsel stanse arbeidene for Leverandørens regning og risiko eller heve kontrakten. Dersom Oppdragsgiver hever kontrakten med Leverandøren, kan Oppdragsgiver kreve å få tiltransportert Leverandørens kontrakter med underleverandører.

Alle avtaler Leverandøren inngår for utføring av arbeid under denne kontrakten skal inneholde tilsvarende bestemmelser.

Kommentar

Ett av kommunens viktigste verktøy i bekjempelsen av arbeidslivskriminalitet og sosial dumping, er krav som begrenser bruken av underleverandører i vertikal kjede. Begrepet «underleverandør» omfatter i Oslomodellens forstand alle virksomheter, inkludert enkeltpersonforetak, bemanningsbyrå med flere, som har påtatt seg utførelsen av hele eller deler av arbeid som omfattes av leverandørens kontrakt med Oslo kommune. Innleid personell regnes som ett ledd underleverandør i denne sammenheng.

I denne saken foreslås det flere grep for å tydeliggjøre reglene om begrensninger i bruk av underleverandører i vertikal kjede. For det første foreslås det i instruksen til denne saken å spesifisere hvilke regler for bruk av underleverandører i vertikal kjede som virksomhetene skal legge til grunn. Virksomhetene skal allerede i konkurransedokumentene ta stilling til og beskrive hvilken adgang leverandørene har til å benytte underleverandører i vertikal kjede. Det foreslås videre å tydeliggjøre også hvilken adgang det er til å tillate flere ledd underleverandører etter at kontrakt er inngått. Reglene er i stor grad en videreføring av vedtakspunkt 8 i byrådssak 1057/17 og foreslås tatt inn i instruksen til denne saken. I tillegg foreslås kontraktskravet skilt ut som en egen bestemmelse.

Ved kunngjøring av bygge-, anleggs- eller tjenesteanskaffelser er hovedregelen at det maksimalt tillates ett ledd underleverandører i vertikal kjede i oppdrag hvor det er risiko for arbeidslivskriminalitet og sosial dumping. Dette er i stor grad en videreføring av gjeldende Oslomodell.

Reglene om bruk av underleverandører bør differensieres basert på graden av risiko for arbeidslivskriminalitet og sosial dumping. Det foreslås derfor følgende unntak fra hovedregelen:

- *I anskaffelser der det etter en konkret vurdering foreligger høy risiko for arbeidslivskriminalitet eller sosial dumping, kan det nektes bruk av underleverandører dersom det ikke er mulig å redusere risikoen med mindre inngripende tiltak. Dette er en innskjerping sammenlignet med gjeldende Oslomodell.*
- *I anskaffelser der det etter en konkret vurdering foreligger lav risiko for arbeidslivskriminalitet og sosial dumping, kan det åpnes for to ledd underleverandører i vertikal kjede. Dette er, med noen presiseringer, en videreføring av rammene for unntak fra den sterkt begrensede adgangen til å benytte underleverandører i vertikal kjede.*
- *Dersom det er nødvendig for å sikre tilstrekkelig konkurranse eller effektiv gjennomføring av kontrakten, kan det åpnes for bruk av flere ledd underleverandører enn det som fremgår ovenfor. Dette må imidlertid ikke skje i større grad enn nødvendig eller utenfor rammen av forskrift om offentlige anskaffelser. Dette er en videreføring av gjeldende regler.*

Krav H er forhåndsutfyllt, slik at ett ledd underleverandører i vertikal kjede kan tillates. Dersom virksomhetene etter en vurdering kommer til at ingen eller to ledd underleverandører skal tillates, skal kravet justeres før det tas inn i kontrakten.

I kontraktsperioden kan det åpnes for flere ledd dersom det på grunn av uforutsette eller spesielle omstendigheter er nødvendig for å få gjennomført kontrakten. Det skal ikke brukes flere ledd underleverer enn nødvendig, og ikke i større utstrekning enn det som følger av forskrift om offentlige anskaffelser.